РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

БОЛЬШЕМУРТИНСКОГО РАЙОНА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.10.2020 г. с. Таловка № 52

**Об утверждении бюджетной и налоговой**

**политики Таловского сельсовета**

**на 2021 год и плановый**

**период 2022 - 2023 годы.**

 В соответствии со статьей 11 Положения «О бюджетном процессе Таловского сельсовета», утв. решением Таловского сельского Совета депутатов от 25.06.2020 № 11-53

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Таловского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложения 1.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на гл. специалиста администрации Таловского сельсовета Чимову Н.В.

 Глава сельсовета Е.Ю. Чимов

Приложение 1

 К постановлению № 52 от 30.10.2020 г.

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Таловского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Таловского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета Таловского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов (далее − проект бюджета сельсовета на 2021–2023 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (далее – Послание Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – Общенациональный план восстановления экономики России), Основных направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов, основных подходах к формированию бюджета и межбюджетных отношений в Красноярском крае на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Таловского сельсовета на 2021–2023 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов и источников финансирования дефицита бюджета Таловского сельсовета.

Реализация бюджетной политики в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях.

В 2019 году управление муниципальными финансами было направлено на сохранение устойчивости консолидированного бюджета Таловского сельсовета и безусловное исполнение принятых обязательств.

В 2019 году бюджет Таловского сельсовета исполнен по доходам в сумме 6093,4 тыс. рублей, что на 154,5 тыс. рублей меньше уровня 2018 года. Расходы составили 6067,6  тыс. рублей, уменьшившись на 278,1тыс. рублей.

Прирост собственных доходов бюджета Таловского сельсовета (без учета целевых средств) составил 15,0 тыс. рублей и обеспечен, главным образом, поступлениями по договорам аренде муниципального имущества (погашение задолженности прошлых лет). Итоги реализации бюджетной политики в 2019–2020 годах свидетельствуют об неустойчивом финансовом положении в поселении. Требуется основа для формирования сбалансированного бюджета на 2021–2023 годы – бюджета, необходимого для устойчивого развития Таловского сельсовета

В 2020 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции, что привело к необходимости принятия соответствующих мер. Установленные льготы, отсрочки и рассрочки платежей привели к снижению поступлений налоговых доходов бюджета.

## Цели и задачи бюджетной политики на 2021 - 2023 годы

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов является обеспечение сбалансированного развития Таловского сельсовета и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Содействие устойчивому развитию муниципального образования.

2. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

4. Повышение открытости и прозрачности местного бюджета.

1) Содействие устойчивому развитию Таловского сельсовета

В целях снижения финансовой зависимости от регионального бюджета и развития налогового потенциала территорий в Красноярском крае с 2014 года применяется механизм финансового стимулирования муниципальных образований.

1. Совершенствование системы межбюджетных отношений

На протяжении нескольких лет Таловскому сельсовету за счет средств краевого бюджета, выделяемых в форме субсидий, оказывалась существенная поддержка с целью повышения заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений в рамках реализации «майских» Указов Президента 2012 года, а также на повышение МРОТ.

При формировании местных бюджетов на 2021 на краевом уровне принято решение передать указанные расходы,а также расходы на реализацию принятых ранее краевых решений, связанных с устранением диспропорций в уровнях оплаты труда, возникших в результате реализации указов и повышения МРОТ, на уровень муниципальных образований Красноярского края.

В целях дальнейшей реализации антикризисных мероприятий 30.09.2020 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении принят федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон об особенностях исполнения в 2021 году).

Положения указанного федерального закона имеют существенное значение для муниципальных образований при осуществлении бюджетного процесса в переходный период 2021 года и реализации межбюджетных отношений, участником которых является район.

В частности, Федеральным законом об особенностях исполнения в 2021 году предусмотрена возможность предоставления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации из бюджета муниципального образования бюджету другого муниципального образования, входящих в состав одного субъекта Российской Федерации, бюджетного кредита на срок до трех лет («горизонтальные» бюджетные кредиты).

Кроме того, указанным федеральным законом продлевается на 2021 год предусмотренное на временной основе в 2020 году приостановление отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, что предполагает снятие ряда установленных ограничений для муниципальных образований.

Продлевается нераспространение в 2021 году на расходные обязательства по реализации антикризисных мероприятий запрета для дотационных муниципальных образований (кроме высокодотационных (более 50%) устанавливать и исполнять расходные обязательства,
не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотрена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований местных бюджетов с превышением общего объема расходов, утвержденных решением о бюджете. Сохраняются дополнительные к установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями местной администрации, в том числе в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение антикризисных мероприятий.

На 2022 год перенесено вступление в силу норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих ограничения в зависимости от группы долговой устойчивости муниципального образования.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в Таловском сельсовете реализуются комплексные мероприятия по росту доходов, повышению эффективности расходов.

План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов на 2020 год (далее – План) утвержден Постановлением администрации Таловского сельсовета от 15.01.2020 № 1 (далее – Постановление 1).

Планируется, что в 2020 году будет продолжена реализация мероприятий по двум основным разделам: «Мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов», «Мероприятия по оптимизации расходов».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества сельсовета и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности Таловского сельсовета, совершенствованию межбюджетных отношений.

В 2021–2023 годах в Красноярском крае планируется продолжение практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края.

В 2017 году пилотными муниципальными образованиями для реализации проекта поддержки местных инициатив были определены 12 поселений, в том числе и Таловский сельсовет. В рамках данного проекта объем бюджетных ассигнований для Таловского сельсовета составил 680,1 тыс. рублей, в 2018 году -658,8 тыс. рублей, в 2019 году -691,6 тыс. рублей, в 2020 году – полномочия по исполнению данного проекта передано Большемуртинскому району.

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020
№ Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно, бюджетная политика в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов на мероприятия с участием граждан.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплен институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на урегулирование отражение в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

Вышеуказанные изменения федерального законодательства вступают
в силу с 1 января 2021 года.

**Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 -2023 годы на основе утвержденных решением Таловского сельского Совета депутатов «О бюджете Таловского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы» с учетом:

- увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,2% в 2021 году;

- сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2020 года;

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с 2021 года предусмотрен переход к системе расчетов с использованием единого казначейского счета (далее – ЕКС). На ЕКС будут аккумулированы средства бюджета, бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц.

## Основные направления налоговой политики Таловского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В 2021 году в целях наращивания доходного потенциала местного бюджета будет продолжено проведение работы в отношении мероприятий с муниципальными объектами земельно-имущественного комплекса по направлениям:

• внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

• уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости;

Ежеквартально осуществляется мониторинг данных о начислении и динамике задолженности по договорам аренды муниципального жилья.

Также осуществляется мониторинг данных о начислении и оплате задолженности по имущественным налогам. Ведется информирование населения о имеющейся задолженности и способах оплаты.

Устойчивый рост доходов бюджета Таловского сельсовета будет обеспечен повышением использования потенциала экономики и земельно-имущественного комплекса.