Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия по соблюдению требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Большемуртинский детский сад № 2».

п. Большая Мурта 11 декабря 2024 г.

В соответствии со ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ, планом контрольной деятельности на 2024 год, приказом руководителя финансового управления администрации Большемуртинского района от **06.11.2024 г № 56** о проведении проверки, проведена плановая камеральная проверка по соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Большемуртинский детский сад № 2» за период с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года, с 01.01.2024 по 31.10.2024 г.

 Проверка проводилась главным специалистом финансового управления администрации Большемуртинского района Шах Юлией Викторовной.

 **Наименование (тема) контрольного мероприятия:**

 Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

 **Объект контроля:**

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Большемуртинский детский сад № 2»», осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержден постановлением администрации Большемуртинского района от 20.11.2015 г, № 839, ОГРН 1032400890037, ИНН/КПП 2408003403/240801001, тип учреждения – казенное.

**Юридический адрес:**

**663060,Красноярский край, Большемуртинский район, п. Большая Мурта, ул. Кирова, 48.**

**Метод контроля**: камеральная проверка.

**Проверяемый период**: 2023 г., текущий 2024 г

**Место проведения проверки**: проверка проведена по месту нахождения финансового управления администрации Большемуртинского района (далее – **орган контроля**): 663060, Красноярский край, Большемуртинский района, п. Большая Мурта, ул. Кирова,7.

 **Цель проверки**:

 Предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

 Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Большемуртинский детский сад № 2», именуемое в дальнейшем **«Учреждение»**, является некоммерческой организацией, созданной для предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, обеспечения охраны здоровья и создания благоприятных условий для разностороннего развития личности, в то числе возможности удовлетворения потребностей воспитанников в самообразовании и получении дополнительного образования.

Организационно-правовая форма – муниципальное казенное учреждение.

Тип – дошкольная образовательная организация.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Большемуртинский район Красноярского края.

Полномочия учредителя от имени администрации Большемуртинского района осуществляет Управление образования администрации Большемуртинского района.

1. **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов РФ.**

В соответствии ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ).

 В соответствии частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, в частности, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, утверждают требования к закупаемым им и подведомственными им казенными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе, предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных им казенных учреждений.

Таким образом, управление образования администрации Большемуртинского района, являясь отраслевым органом администрации Большемуртинского района утверждает требования к закупаемым им и подведомственными ему казенными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе, предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных ему казенных учреждений.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе (далее ЕИС).

Поскольку управление образования администрации Большемуртинского района в силу части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ должно утверждать вышеуказанные нормативные акты для подведомственных казенных учреждений, также данным органом должны размещаться акты по нормированию в ЕИС.

МКДОУ «Большемуртинский детский сад № 2» является подведомственным казенным учреждением Управления образования администрации Большемуртинского района.

Нормативные акты по нормированию, согласно ст. 19 Закона № 44-ФЗ в ЕИС не размещены. В бумажном варианте также не представлены на проверку.

1. **Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с указанным Законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 30-35, 37-41, 46 и 49 части 1настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта. Обязанность определять и обосновывать цену контракта в иных случаях закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не установлена. Таким образом, контракты, заключаемые **Учреждением** по пункту 4 и 5 части 1 статьи 93, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обоснование цены контракта не содержат, но при этом цена контракта должна определяться по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом N 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, указанных в данной статье. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным.

Согласно части 5 статьи 22 Закона N 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Таким образом, заказчик должен самостоятельно определять и обосновывать НМЦК с учетом положений Закона N 44-ФЗ.

**При проверке контрактов, установлено, что Заказчиком в полном объеме не выполняется требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Коммерческие предложения для определения НМЦК имеется только на закупки хлеба и медицинского осмотра сотрудников. Имеющиеся коммерческие предложение на поставку продуктов питания, не содержат полный список тех продуктов питания, на поставку которых заключались контракты, также характеристики товара в коммерческом предложении не соответствует товару в спецификации контракта. Контракт заключен с поставщиком ИП Знобина А.А. № 5 от 24.06.2024 г. Так например, в коммерческом предложении творог 1,8% - 0,500 гр за 125 рублей, в контракте цена указана за творог 9% 0,500 гр- 230 рублей, в коммерческом предложении печенье сливочное за 1 кг цена 165 руб контракт заключен по цене 175 руб. Кроме того, в коммерческом предложении отсутствует позиции: куриная грудка, чай, повидло, кофейный напиток.**

1. **Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя:

* 1. **Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик **обязан** провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 94 Федерального Закона № 44-ФЗ - По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

 В МКДОУ «Большемуртинский детский сад № 2» приемочная комиссия не создана, экспертиза при приемке товара (работы, услуги) **не проводилась.**

**Статья 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A8%D0%B0%D1%85%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%90%5C2024%5C%D0%A1%D0%9E%D0%A8%201%20%20%2044%D0%A4%D0%97%5C%D0%90%D0%9A%D0%A2%20%D0%A1%D0%9E%D0%A8%201%20%202024.docx#Par0) настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

**3.3 Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

При проверке контрактов в данной части, замечаний не выявлено.

* 1. **Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

 При выборочной проверке контрактов, нарушений в данной части не выявлено.

**Выводы по результатам проверки.**

По результатам проведения плановой камеральной проверки за 2023, текущий 2024 г год в МКДОУ «Большемуртинский детский сад № 2» установлено:

1. При проведении проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов РФ, правила нормирования не размещены в ЕИС. Закупки совершались без правил нормирования.
2. Не соблюдение требований статьи 34 Закона № 44-ФЗ, а именно, не во всех контрактах указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.
3. Нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ - для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза Заказчиком не проводилась.
4. Заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
5. Заказчиком не в полной мере выполняется требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ – не по всем закупкам определялась цена контракта.

 **Решение**

1. Признать в действиях Заказчика в лице муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Большемуртинский детский сад № 2» в области нарушения норм Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.
2. Выдать объекту контроля Представление об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Информацию о принятых мерах по устранению нарушений, указанных в акте, **в письменном виде с подтверждающими документами** предоставить в финансовое управление администрации Большемуртинского района **в срок 14 рабочих дней** с момента подписания настоящего акта

По итогам контрольного мероприятия организации передан акт для устранения выявленных нарушений, замечаний.

Главный специалист: Ю.В. Шах.