Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия по соблюдению требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении администрации Межовского сельсовета.

п. Большая Мурта 21 октября 2024 г.

В соответствии со ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ, планом контрольной деятельности на 2024 год, приказом руководителя финансового управления администрации Большемуртинского района от 02.05.2024 г № 20 о проведении проверки, проведена плановая камеральная проверка по соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении администрации Межовского сельсовета за период с 01.01.2023 года по 31.12.2023; 01.01.2024 – 30.09.2024 года.

Проверка проводилась главным специалистом финансового управления администрации Большемуртинского района Шах Юлией Викторовной.

Наименование (тема) контрольного мероприятия:

Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

**Объект контроля:**

Администрация Межовского сельсовета, ОГРН   
1022401038340, ИНН\КПП 2408002079/240801001, тип учреждения – казенное.

**Юридический адрес:663073, Красноярский край, Большемуртинский район, с. Межово, ул. Якова Стаценко, 31**

**Метод контроля**: камеральная проверка.

**Проверяемый период**: 2023 и текущий 2024 на 30.09.2024 г.

**Место проведения проверки**: проверка проведена по месту нахождения финансового управления администрации Большемуртинского района (далее – **орган контроля**): 663060, Красноярский край, Большемуртинский района, п. Большая Мурта, ул. Кирова,7.

**Цель проверки**:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Администрация Межовского сельсовета является самостоятельным муниципальным образованием, находящихся в границах Большемуртинского района.

Межовский сельсовет наделен статусом сельского сельсовета. Администрация Межовского сельсовета является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, подотчетным Межовскому сельскому Совету депутатов.

Администрация Межовского сельсовета выступает муниципальным заказчиком в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1. **Проверка документов, регламентирующих закупочную деятельность учреждения.**

В последней версии плана-графика закупок администрации Межовского сельсовета от 11.01.2024 г объем закупок, товаров, работ и услуг на **2023** год составил 5391282,23 руб.

Закупки конкурентным способом в Учреждении в 2023 г не проводились.

Согласно реестру закупок, представленный на проверку, администрацией Межовского сельсовета в 2023 год объем закупок, товаров, работ и услуг составил 88 закупок на сумму - **4992288,7 руб.,** в том числе:

По п. 1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ от 05.04.2013 была осуществлена 1 закупка на сумму – **23477,84** руб. с ПАО Ростелеком **(По факту контракт заключен по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ от 05.04.2013 и не подлежал размещению в реестре контрактов ЕИС)**

по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ от 05.04.2013 было осуществлено 83 закупки на общую сумму – **3611289,30 руб**.;

по п. 8 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ от 05.04.2013 было осуществлено 3 закупки на общую сумму – **428378,21** руб.;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ от 05.04.2013 была осуществлена 1 закупка на сумму – **931300,00** руб.

В ходе проверки информации, отраженной в плане графике на соответствие фактически совершенным закупкам, установлено, что в реестр контрактов не включены закупки, совершенные сотрудниками в интересах Учреждения (Согласно ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в случае заключения контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 настоящего закона контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для совершения сделок. Так, п. 1 ст. 159 ГК РФ установлено, что сделка, для которой законом или соглашением сторон не установлена письменная (простая или нотариальная) форма, может быть совершена устно. С учетом изложенного, заказчик вправе заключить контракт в устной форме, оплатив поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу наличными денежными средствами с учетом предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке. При этом подтверждением заключения такого контракта будет являться кассовый чек. Таким образом, закупка товаров, совершенная работником организации по кассовому чеку (авансовый отчет), является контрактом, заключенным в соответствии с п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) Сумма таких закупок составила **37203,11 рублей**. В ходе проверки реестра принятых бюджетных обязательств установлено, что в реестр контрактов, не включены контракты на общую сумму **51763,11 рублей:**

№ 3558 от 20.11.2023 г, заключенный на сумму 7560 рублей;

№ 101 от 20.12.2023г, заключенный на сумму 7000 рублей;

Таким образом, по факту Учреждением были осуществлены закупки на общую сумму 3672949,79 рублей.

Данные по закупкам, совершенным на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма особых закупок, согласно плану-графику по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, руб. | Сумма контрактов по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ (согласно реестру контрактов), руб. | Сумма закупок, не учтенные в реестре контрактов, руб. | Итоговая сумма закупок, согласно плана графику | Общая сумма закупок, заключенных контрактов, руб. (согласно представленной информации), руб. | Общая сумма закупок, заключенных контрактов, руб. (факт) | Сумма закупок, совершенных без внесения информации в план-график, руб. |
| 4008126,18 | 3611289,3 | 51763,11 | 5391282,23 | 3663052,41 | 3672949,79 | - |

Из анализа таблицы следует, что заказчиком в 2023 году совершены закупки, включенные в план-график.

В последней версии плана-графика закупок администрации Межовского сельсовета от 25.2024 г объем закупок, товаров, работ и услуг на **30.09.2024** год составил 5971080,64 руб.

В 2024 г в Учреждении проводилась одна конкурентная закупка – электронный аукцион - «Обустройство спортивной разновозрастной площадки в с. Межово». Контракт заключен 14.06.2024 г. на сумму 1805500,00 руб.

Согласно реестру закупок, представленный на проверку, администрацией Межовского сельсовета на 30.09.2024 год объем закупок, товаров, работ и услуг составил 55 закупок на сумму - **5403707,61 руб.,** в том числе:

По п. 1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ от 05.04.2013 была осуществлена 1 закупка на сумму – **18800,00** руб. с ПАО Ростелеком **(По факту контракт заключен по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ от 05.04.2013 и не подлежал размещению в реестре контрактов ЕИС)**

по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 44-ФЗ было осуществлено 51 закупок на общую сумму – **2264375,05 руб**.;

по п. 8 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 44-ФЗ было осуществлено 2 закупки на общую сумму – **457832,56** руб.;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 44-ФЗ была осуществлена 1 закупка на сумму – **857200,00** руб.

В ходе проверки информации, отраженной в плане графике на соответствие фактически совершенным закупкам, установлено, что в реестр контрактов не включены закупки, совершенные сотрудниками в интересах Учреждения (Согласно ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в случае заключения контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 настоящего закона контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для совершения сделок. Так, п. 1 ст. 159 ГК РФ установлено, что сделка, для которой законом или соглашением сторон не установлена письменная (простая или нотариальная) форма, может быть совершена устно. С учетом изложенного, заказчик вправе заключить контракт в устной форме, оплатив поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу наличными денежными средствами с учетом предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке. При этом подтверждением заключения такого контракта будет являться кассовый чек. Таким образом, закупка товаров, совершенная работником организации по кассовому чеку (авансовый отчет), является контрактом, заключенным в соответствии с п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) Сумма таких закупок составила **15045,16 рублей**. В ходе проверки реестра принятых бюджетных обязательств установлено, что в реестр контрактов, не включены контракты на общую сумму **35217,96 рублей:**

№ КРК/ЗВ-5 от 20.11.2023 г, заключенный на сумму 7560 рублей.

Таким образом, по факту Учреждением были осуществлены закупки на общую сумму 4238405,13 рублей.

Данные по закупкам, совершенным на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма особых закупок, согласно плану-графику по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, руб. | Сумма контрактов по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ (согласно реестру контрактов), руб. | Сумма закупок, не учтенные в реестре контрактов, руб. | Итоговая сумма закупок, согласно плана графику | Общая сумма закупок, заключенных контрактов, руб. (особые закупки), руб. | Общая сумма закупок, заключенных контрактов, руб. (факт) | Сумма закупок, совершенных без внесения информации в план-график, руб. |
| 2 320 680,64 | 2264375,05 | 35217,96 | 5971080,64 | 2299072,57 | 5438405,13 | - |

Из анализа таблицы следует, что заказчиком на 30 сентября 2024 года совершены закупки, включенные в план-график.

1. **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов РФ.**

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

В соответствии ч . 4 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – правила нормирования) в том числе:

1. Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
2. Правила определения требований к закупаемым муниципальным органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов).

При проверке установлено, администрацией Межовского сельсовета, во исполнение указанной нормы были приняты следующие нормативные акты:

постановление администрации Межовского сельсовета от 17.12.2015 г № 196 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятии правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

постановление администрации Межовского сельсовета от 17.12.2015 г № 197 «Об утверждении Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг»;

постановление администрации Межовского сельсовета от 27.12.2016 № 154 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений»;

Распоряжение администрации Межовского сельсовета от 12.08.2018 г № 8 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Межовского сельсовета».

При проверке указанных нормативных актов были выявлены следующие нарушения.

Распоряжением от 12.08.2018 № 8 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Межовского сельсовета» установлен норматив количества и цены на Затраты на приобретение горюче-смазочных материалов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Марка  автомобиля | Государственный номер | Марка топлива | Норма расхода на 100 км  (лето) | Норма расхода на 100 км  (зима) | Затраты  (не более, руб.) |
| 1 | ГАЗ - 3110 | A511 КХ | АИ-92 | 14,3 | 16,4 | 109500,00 |
| 2 | УАЗ-31512 | Е 684 КУ 24 | АИ-80 |  |  |  |
| 4 | ЗИЛ- 130 | МО 751925 | АИ -80 |  |  | 8000,00 |
|  | Итого: |  |  |  |  | **117500,00** |

По факту Учреждением эксплуатируется ВАЗ 21127 «LADA GRANTA» гос № К321ТА124 нормативы затрат на данный автомобиль не установлены, также учреждением закупается дизельное топливо.

В 2023 году Учреждением было закуплено ГСМ на сумму **144772,00** руб.

В 2024 года на 30 сентября ГСМ закуплено на **243206,00 руб.**

Таким образом, предельные цены на закупаемые товары, работы, услуги, установленные распоряжением от 12.08.2018 № 8 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Межовского сельсовета» не актуальны на период проверки и требуют корректировки.

В ходе проверки Учреждение Распоряжением № 43 от 01.10.224 г утвердило нормативные затраты на обеспечение функций администрации Межовского сельсовета. Распоряжение размещено в ЕИС.

1. **Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии с ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с указанным Законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 30-35, 37-41, 46 и 49 части 1настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта. Обязанность определять и обосновывать цену контракта в иных случаях закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не установлена. Таким образом, муниципальные контракты, заключенные администрацией Межовского сельсовета по пункту 4 части 1 статьи 93, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обоснование цены контракта не содержат, но при этом цена контракта должна определяться по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом N 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, указанных в данной статье. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным.

Согласно части 5 статьи 22 Закона N 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Таким образом, заказчик должен самостоятельно определять и обосновывать НМЦК с учетом положений Закона N 44-ФЗ.

**При проверке муниципальных контрактов, установлено, что Заказчиком не выполнено требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Отсутствуют коммерческие предложения потенциальных поставщиков, то есть, цена контракта Заказчиком не определялась.**

1. **Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя:

* 1. **Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 94 Федерального Закона №44-ФЗ - По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Учреждением Постановлением № 181 от 11.12.20215 года создана приемочная комиссия, распоряжением № 41 от 23.09.2017 г установлен порядок проведения экспертизы о приемке товара, работ, услуг.

Экспертизы Учреждением не проводились.

**Статья 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#Par0) настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В нарушение ч. 2 ст. № 34 Закона № 44-ФЗ не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Кроме того, в нарушение ст. 23 Закона № 44-ФЗ в контрактах отсутствует идентификационный код закупки (ИКЗ).

**4.3 Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действия в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.**

При выборочной проверке муниципальных контрактов нарушений не выявлено.

1. **Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в частности соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

При выборочной проверке муниципальных контрактов установлено, что Заказчиком 10.01.2023 г был заключен договор на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру на сумму 7000 рублей. Дополнительным соглашением стоимость предрейсового медицинского осмотра увеличена до 11614,00 рублей.

Согласно п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, **но не более чем на десять процентов цены контракта.**

Цена данного контракта увеличена более чем на 10 процентов.

**Выводы по результатам проверки.**

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде объектом контроля допускались нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

1.1 Заказчиком не выполнено требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ – не определялась цена контракта.

1.2 Заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Решение.

1. Признать в действиях Заказчика в лице администрации Межовского сельсовета в области нарушения норм Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.
2. Выдать объекту контроля Представление об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, объект проверки вправе в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в орган внутреннего муниципального финансового контроля письменные возражения по акту в целом или по отдельным положениям с приложением документов (их заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Информацию о принятых мерах по устранению нарушений, указанных в акте, **в письменном виде с подтверждающими документами** предоставить в финансовое управление администрации Большемуртинского района **в срок 14 рабочих дней** с момента подписания настоящего акта

По итогам контрольного мероприятия организации передан акт для устранения выявленных нарушений, замечаний.

Главный специалист: Ю.В. Шах.