Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия по соблюдению требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Большемуртинская средняя школа № 1».

п. Большая Мурта 11 ноября 2024 г.

В соответствии со ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ, планом контрольной деятельности на 2024 год, приказом руководителя финансового управления администрации Большемуртинского района от 22.05.2024 г № 28 о проведении проверки, проведена плановая камеральная проверка по соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Большемуртинская средняя школа № 1» за период с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года, с 01.01.2024 по 30.09.2024 г.

Проверка проводилась главным специалистом финансового управления администрации Большемуртинского района Шах Юлией Викторовной.

Учреждению было направлено уведомление о проведении проверки с 28 октября 2024 года, документы к указанному сроку представлены были частично. Часть документов была предоставлена на проверку 29 и 30 октября. Представленные на проверку реестры контрактов, заключенных по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, содержат не достоверную информацию, не все контракты, заключенные Учреждением внесены в реестре.

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:**

Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

**Объект контроля:**

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Большемуртинская средняя школа № 1», осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрированного в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Красноярскому краю 24.11.2015 г, ОГРН **1032400890103**, ИНН\КПП 2408003499/240801001, тип учреждения – казенное.

**Юридический адрес:**

**663060,Красноярский край, Большемуртинский район, п. Большая Мурта, ул. Партизанская, 83.**

**Метод контроля**: камеральная проверка.

**Проверяемый период**: 2023 г., текущий 2024 г

**Место проведения проверки**: проверка проведена по месту нахождения финансового управления администрации Большемуртинского района (далее – **орган контроля**): 663060, Красноярский край, Большемуртинский района, п. Большая Мурта, ул. Кирова,7.

**Цель проверки**:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Большемуртинская средняя школа № 1», именуемое в дальнейшем «Учреждение», является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего образования, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых создана.

Организационно-правовая форма – муниципальное казенное учреждение.

Тип - общеобразовательная организация.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Большемуртинский район Красноярского края.

Полномочия учредителя от имени администрации Большемуртинского района осуществляет Управление образования администрации Большемуртинского района.

1. **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов РФ.**

В соответствии ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ).

В соответствии частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, в частности, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, утверждают требования к закупаемым им и подведомственными им казенными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе, предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных им казенных учреждений.

Таким образом, управление образования администрации Большемуртинского района, являясь отраслевым органом администрации Большемуртинского района утверждает требования к закупаемым им и подведомственными ему казенными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе, предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных ему казенных учреждений.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе (далее ЕИС).

Поскольку управление образования администрации Большемуртинского района в силу части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ должно утверждать вышеуказанные нормативные акты для подведомственных казенных учреждений, также данным органом должны размещаться акты по нормированию в ЕИС.

МКОУ «Большемуртинская СОШ № 1» является подведомственным казенным учреждением управления образования администрации Большемуртинского района.

Нормативные акты по нормированию, согласно ст. 19 Закона № 44-ФЗ в ЕИС не размещены. В бумажном варианте также не представлены на проверку.

1. **Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с указанным Законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 30-35, 37-41, 46 и 49 части 1настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта. Обязанность определять и обосновывать цену контракта в иных случаях закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не установлена. Таким образом, контракты, заключаемые **Учреждением** по пункту 4 и 5 части 1 статьи 93, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обоснование цены контракта не содержат, но при этом цена контракта должна определяться по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом N 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, указанных в данной статье. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным.

Согласно части 5 статьи 22 Закона N 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Таким образом, заказчик должен самостоятельно определять и обосновывать НМЦК с учетом положений Закона N 44-ФЗ.

**При выборочной проверке контрактов, установлено, что Заказчиком не выполнено требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Отсутствуют коммерческие предложения потенциальных поставщиков, то есть, цена контракта Заказчиком не определялась.**

1. **Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя:

* 1. **Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 94 Федерального Закона № 44-ФЗ - По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии с приказом МКОУ «Большемуртинская СОШ № 1» от 14.09.2022 г№ 121 «О создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказания услуг) при осуществлении закупок товаров (услуг, работ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКОУ «Большемуртинская СОШ № 1» была создана приемочная комиссия.

Таким образом, приемка, в том числе, отдельного этапа исполнения контракта должна осуществляться с участием приемочной комиссии.

При выборочной проверки исполнения контрактов, в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа МКОУ «Большемуртинская СОШ № 1» от 14.09.2022 г № 121 установлено, что при приемке отдельного этапа исполнения контракта, заключенного с ИП Федоровым Р.Ю. приемочная комиссия участия не принимала.

**Статья 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#Par0) настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

**3.3 Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

При проверке контрактов в данной части, замечаний не выявлено.

* 1. **Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

При выборочной проверке контрактов, нарушений в данной части не выявлено.

**Выводы по результатам проверки.**

По результатам проведения плановой камеральной проверки за 2023, текущий 2024 г год в МКОУ «Большемуртинская СОШ № 1» установлено:

1. При проведении проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов РФ, правила нормирования не приняты и не размещены в ЕИС.
2. Заказчиком не выполнено требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ – не определялась цена контракта.
3. Не соблюдение требований статьи 34 Закона № 44-ФЗ, а именно, не во всех контрактах указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.
4. Заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
5. Нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ - для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза Заказчиком не проводилась.
6. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее ИКЗ) указывается в контракте. ИКЗ в части контрактов отсутствует.

**Решение**

1. Признать в действиях Заказчика в лице муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Большемуртинская средняя школа № 1» в области нарушения норм Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.
2. Выдать объекту контроля Представление об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Объект контроля вправе представить письменное замечание (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня.

Информацию о принятых мерах по устранению нарушений, указанных в акте, **в письменном виде с подтверждающими документами** предоставить в финансовое управление администрации Большемуртинского района **в срок 14 рабочих дней** с момента подписания настоящего акта

По итогам контрольного мероприятия организации передан акт для устранения выявленных нарушений, замечаний.

Главный специалист: Ю.В. Шах.