Отчет по результатм проведения контрольного мероприятия по соблюдению требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении администрации Юксеевского сельсовета.

п. Большая Мурта 03 июня 2024 г.

В соответствии со ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ, планом контрольной деятельности на 2024 год, приказом руководителя финансового управления администрации Большемуртинского района от 02.05.2024 г № 20 о проведении проверки, проведена плановая камеральная проверка по соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в отношении администрации Юксеевского сельсовета за период с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года.

Проверка проводилась главным специалистом финансового управления администрации Большемуртинского района Шах Юлией Викторовной.

Учреждению было направлено уведомление о проведении проверки с 15 мая 2024 года, документы к указанному сроку представлены не были. Часть документов поступили на электронную почту только 20.05.2024 г.

Наименование (тема) контрольного мероприятия:

Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

**Объект контроля:**

Администрация Юксеевского сельсовета, ОГРН   
1042400890256, ИНН\КПП 2408002390/240801001, тип учреждения – казенное.

**Юридический адрес:**

**663060, Красноярский край, Большемуртинский район, с. Юксеево, ул. Центральная, 25**

**Метод контроля**: камеральная проверка.

**Проверяемый период**: 2023 г.

**Место проведения проверки**: проверка проведена по месту нахождения финансового управления администрации Большемуртинского района (далее – **орган контроля**): 663060, Красноярский край, Большемуртинский района, п. Большая Мурта, ул. Кирова,7.

**Цель проверки**:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Администрация Юксеевского сельсовета является самостоятельным муниципальным образованием, находящихся в границах Большемуртинского района.

Юксеевский сельсовет наделен статусом сельского сельсовета. Администрация Юксеевского сельсовета является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, подотчетным Юксеевскому сельскому Совету депутатов.

Администрация Юксеевского сельсовета выступает муниципальным заказчиком в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1. **Проверка документов, регламентирующих закупочную деятельность учреждения.**

В последней версии плана-графика закупок администрации Юксеевского сельсовета от 16.01.2024 г объем закупок, товаров, работ и услуг на 2023 год составил 4834082,10 рублей.

Согласно реестру закупок, представленный на проверку, администрацией Юксеевского сельсовета в 2023 год объем закупок, товаров, работ и услуг составил 93 закупки на сумму - **5065888,84 руб.,** в том числе:

путем проведения электронного аукциона было проведено 2 закупки и заключены контракты на общую сумму **1634000,00 руб.;**

по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 44-ФЗ было осуществлено 86 закупок на общую сумму – **2875124,2 руб**.;

по п. 8 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 44-ФЗ было осуществлено 4 закупки на общую сумму – **243864,64** руб.;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 44-ФЗ была осуществлена 1 закупка на сумму – **312900,00** руб.

В ходе проверки информации, отраженной в плане графике на соответствие фактически совершенным закупкам, установлено, что в реестр контрактов не включены закупки, совершенные сотрудниками в интересах Учреждения (Согласно ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в случае заключения контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 настоящего закона контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для совершения сделок. Так, п. 1 ст. 159 ГК РФ установлено, что сделка, для которой законом или соглашением сторон не установлена письменная (простая или нотариальная) форма, может быть совершена устно. С учетом изложенного, заказчик вправе заключить контракт в устной форме, оплатив поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу наличными денежными средствами с учетом предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке. При этом подтверждением заключения такого контракта будет являться кассовый чек. Таким образом, закупка товаров, совершенная работником организации по кассовому чеку (авансовый отчет), является контрактом, заключенным в соответствии с п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) Сумма таких закупок составила **34962,45 рублей**. В ходе проверки реестра принятых бюджетных обязательств установлено, что в реестр контрактов, не включены контракты на общую сумму **155336,5 рублей:**

№ 28/10/2023 от 02.10.2023 г, заключенный на сумму 15000 рублей;

№ 624000167084 от 09.10.2023г, заключенный на сумму 18470 рублей;

№28-02/23 от 28.02.2023 г, заключенный на сумму 11400 рублей;

№ 3355 от 26.05.2023 г, заключенный на сумму 7692,5 рублей;

№ 88 от 01.12.2023 г, заключенный на сумму 30290 рублей;

№ 2 от 20.10.2023 г, заключенный на сумму 18000 рублей;

№ 107 от 25.12.2023 г, заключенный на сумму 1000 рублей;

№ 1 от 12.05.2023 г, заключенный на сумму 42 784 рублей;

№ 62 от 18.09.2023 г, заключенный на сумму 6775 рублей;

№ 89 от 01.12.2023 г, заключенный на сумму 3925 рублей.

Таким образом, по факту Учреждением были осуществлены закупки на общую сумму 5350529,7 рублей.

Данные по закупкам, совершенным на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма особых закупок, согласно плану-графику по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, руб. | Сумма контрактов по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ (согласно реестру контрактов), руб. | Сумма закупок, не учтенные в реестре контрактов, руб. | Итоговая сумма закупок, согласно плана графику | Общая сумма закупок, заключенных контрактов, руб. (согласно представленной информации), руб. | Общая сумма закупок, заключенных контрактов, руб. (факт) | Сумма закупок, совершенных без внесения информации в план-график, руб. |
| 2477390,25 | 2875124,2 | 190298,95 | 4834082,10 | 5065888,84 | 5350529,7 | 516447,6 |

Из анализа таблицы следует, что заказчиком совершены закупки товаров, работ и услуг, не включенные в план-график на сумму 516447,6 рублей. В данной ситуации заказчик может быть привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.29 КОАП РФ - Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных [законодательством](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=436707&dst=100263) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. **Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.**

1. **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов РФ.**

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

В соответствии ч . 4 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – правила нормирования) в том числе:

1. Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
2. Правила определения требований к закупаемым муниципальным органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов).

При проверке установлено, администрацией Юксеевского сельсовета, во исполнение указанной нормы был принят нормативный акт:

постановление от 27.01.2017 г № 14 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений».

Муниципальные органы на основании правил нормирования обязаны утвердить хотя бы один из следующих актов:

- требования к закупаемым муниципальными органами, их территориальными органами, подведомственными казенными, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями товарам (работам, услугам);

- нормативные затраты на обеспечение функций муниципального органа и подведомственных ему казенных учреждений [.](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=PKBO&n=25767&dst=100027)

Принятые акты необходимо размещать в ЕИС.

Ни один нормативный акт о нормировании администрацией Юксеевского сельсовета в ЕИС не размещен.

1. **Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии с ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с указанным Законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 30-35, 37-41, 46 и 49 части 1настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта. Обязанность определять и обосновывать цену контракта в иных случаях закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не установлена. Таким образом, муниципальные контракты, заключенные администрацией Юксеевского сельсовета по пункту 4 части 1 статьи 93, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обоснование цены контракта не содержат, но при этом цена контракта должна определяться по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом N 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, указанных в данной статье. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным.

Согласно части 5 статьи 22 Закона N 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Таким образом, заказчик должен самостоятельно определять и обосновывать НМЦК с учетом положений Закона N 44-ФЗ.

**При проверке муниципальных контрактов, установлено, что Заказчиком не выполнено требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Отсутствуют коммерческие предложения потенциальных поставщиков, то есть, цена контракта Заказчиком не определялась.**

1. **Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя:

* 1. **Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 94 Федерального Закона №44-ФЗ - По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Заказчиком комиссия не создана.

**Статья 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#Par0) настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Кроме того, в нарушение ст. 23 Закона № 44-ФЗ в контрактах отсутствует идентификационный код закупки (ИКЗ).

**4.3 Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действия в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.**

При проверке муниципальных контрактов были выявлены следующие нарушения. Согласно техническому задания муниципального контракта от 28.02.2023 г № 1 - **срок оказания услуг: с момента заключения контракта по – 31.03.2023 г**.

В нарушение данного условия, согласно счет-фактуры, работы были выполнены 11.04.2023 г. В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком подрядчиком, исполнителем) обязательств (том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Претензионная работа Заказчиком не велась.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при нарушении подрядчиком сроков выполнения работ, требование об уплате пени не направлялось. Не соблюдались требования о применении Заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контракта.

1. **Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в частности соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

При выборочной проверке муниципальных контрактов установлено, что Заказчиком 01.02.2023 г был заключен договор на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру на сумму 7000 рублей. Дополнительным соглашением от 03.07.2023 г стоимость предрейсового медицинского осмотра увеличена до 14396 рублей.

Согласно п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, **но не более чем на десять процентов цены контракта.**

Цена данного контракта увеличена более чем в 2 раза.

**Выводы по результатам проверки.**

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде объектом контроля допускались нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

* 1. При проведении проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов РФ установлено, что правила нормирования в Учреждении не установлены, в ЕИС не размещены.

1.2 Согласно ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Учреждением совершены з**акупки, не предусмотренные планом-графиком.**

1.3 Заказчиком не выполнено требование ст. 22 Закона № 44-ФЗ – не определялась цена контракта.

1.4 Заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1.5 Нарушение Заказчиком ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ - Не соблюдались требования о применении Заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контракта. Претензионная работа не велась.

Решение.

1. Признать в действиях Заказчика в лице администрации Юксеевского сельсовета в области нарушения норм Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.
2. Выдать объекту контроля Представление об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, объект проверки вправе в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в орган внутреннего муниципального финансового контроля письменные возражения по акту в целом или по отдельным положениям с приложением документов (их заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Информацию о принятых мерах по устранению нарушений, указанных в акте, **в письменном виде с подтверждающими документами** предоставить в финансовое управление администрации Большемуртинского района **в срок 14 рабочих дней** с момента подписания настоящего акта

По итогам контрольного мероприятия организации передан акт для устранения выявленных нарушений, замечаний.

Главный специалист: Ю.В. Шах