

**АДМИНИСТРАЦИЯ
БОЛЬШЕМУРТИНСКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«25» сентября 2015 г.

п.г.т. Большая Мурта

№ 734

Об утверждении муниципальной комплексной программы «Профилактика правонарушений» на 2016-2018 годы

На основании статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, руководствуясь статьями 19, 29, 34 Устава Большемуртинского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную комплексную программу «Профилактика правонарушений» на 2016-2018 годы согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района Гриц С.В.

3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) в установленном порядке.

Глава района

В.В. Вернер

Приложение к постановлению администрации района от «25» сентября 2015 года № 734

Муниципальная комплексная программа
«Профилактика правонарушений» на 2016-2018 годы

1. Паспорт Программы

Наименование Программы	«Профилактика правонарушений» (далее – Программа)
Муниципальный заказчик	Администрация Большемуртинского района
Исполнитель Программы	Администрация Большемуртинского района
Соисполнители Программы	Управление образования администрации Большемуртинского района (далее – РУО) Управление социальной защиты населения администрации Большемуртинского района (далее – УСЗН) Отдел культуры и кино администрации Большемуртинского района (далее – ОКиК) ОП №2 МО МВД России «Казачинский» (далее – ОП №2) КГБУЗ «Большемуртинская РБ» (далее – ЦРБ) КГКУ «Центр занятости населения Большемуртинского района» (далее – ЦЗН) Филиал по Большемуртинскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Красноярскому краю (далее – УИИ)
Цель Программы	Снижение количества правонарушений и преступлений, совершаемых на территории муниципального района, обеспечение безопасности граждан в муниципальном районе
Задачи Программы	1. Профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах, вовлечение общественности в мероприятия по предупреждению правонарушений. 2. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. 3. Профилактика распространения наркомании, злоупотребления иных психо-активных веществ.
Целевые индикаторы Программы	- количество зарегистрированных на территории района преступлений, из них: тяжких и особо тяжких, против личности, на бытовой почве, уличных; - количество повторных случаев совершения преступлений;

	<ul style="list-style-type: none"> - количество правонарушений и преступлений, совершённых несовершеннолетними; - количество преступлений, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность; - количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних; - сохранение доли несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 8 до 19 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанных категорий лиц.
Объемы и источники финансирования Программы	Финансирование отсутствует.
Система организации контроля за исполнением Программы	Администрация Большемуртинского района

2. Основные разделы Программы

2.1. Постановка проблемы и обоснование необходимости разработки Программы

Современный этап развития российского общества сопровождается нарастанием социальных и экономических проблем, ростом правонарушений, бродяжничеством, ослаблением института семьи, увеличением количества разводов и неполных семей, насилием в семьях, ростом числа безнадзорных и беспризорных детей, у которых широко распространено злоупотребление алкоголем и психоактивными веществами. Эти тревожные тенденции свидетельствуют о необходимости совершенствования системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних и правонарушений среди населения

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Красноярского края от 26.12.2006 № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон края № 21-5589) в Большемуртинском районе создан постоянно действующий коллегиальный орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Большемуртинского района (далее – КДН и ЗП).

За 2014 год подготовлено и проведено 26 заседаний КДН и ЗП (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) — 30), из них 3 внеочередных (АППГ – 8), 3 выездных заседаний (АППГ - 4).

Рассмотрено 17 вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав (АППГ — 15) с принятием по каждому из них постановлений и рекомендаций.

За 2014 год КДН и ЗП рассмотрено 147 административных материалов (АППГ - 227). Основное число от общего количества граждан, привлеченных к административной ответственности, составляют родители, не исполняющие обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование статьи КоАП РФ	Количество		
	2013	2014	8 мес. 2015
ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»	156	109	51
ч.1 ст. 1.4 Закона Красноярского края «Несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда» - нахождение детей в возрасте до 16 лет в общественных местах в период с 23 часов до 06 часов	37	14	2
ст. 20.20 КоАП РФ «Распитие пива и напитков, изготовленных на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление наркотических средств или психоактивных веществ в общественных местах»	0	2	1
ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»	3	2	3
ст. 20.22 КоАП РФ «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготовленных на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психоактивных веществ в общественных местах»	11	7	3
ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков изготовленных на его	3	1	0

основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ»			
ст. 19.15 КоАП РФ «Проживание гражданина РФ без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации»	1	1	1
Несовершеннолетние, нарушившие правила дорожного движения	15	9	9
ст. 20.3 КоАП РФ 2 Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики и символики	0	1	0
ч.1 ст. 1.1 Закона Красноярского края «Об административных правонарушениях «Совершение действий, нарушающих тишину и покой окружающих»	0	1	0
Итого	227	147	73

Особое внимание в районе уделяется работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее - СОП).

По состоянию на 01.01.2015 года на учете СОП состояло 13 семей, в них 26 детей (АППГ - 16 семей, в них 36 несовершеннолетних), а также 18 несовершеннолетних (АППГ - 31).

За 2014 год было выявлено и поставлено на учет СОП 14 семей (АППГ — 11), 35 несовершеннолетних (АППГ - 37).

В результате профилактической работы за 2014 год сняты с учета 18 семей (АППГ - 17), в том числе в связи с исправлением - 15 семей (АППГ — 8);

35 несовершеннолетних, (АППГ - 26), в том числе в связи с исправлением 29 несовершеннолетних (АППГ - 23).

За 2014 год субъектами профилактики проведено 352 рейдовых мероприятий по п. Б-Мурта и Большемуртинскому району (АППГ - 346).

В Большемуртинском районе созданы Советы профилактики в 11 сельских и поселковых администрациях, а также в каждом общеобразовательном учреждении.

Состояние преступности в районе:

Категория	2013	2014	Отклонение	8 мес. 2015	Отклонение
Совершено преступлений	261	230	-11,9%	205	+39,5%
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе:	16	14	-12,5%	7	-50%
ст. 158 УК РФ	16	13	-7,1%	6	-46,1%
ст. 116 УК РФ причинение побоев	0	1	+100%	0	-100%
Количество преступлений, совершенных	16	7	-43,7%	9	+300%

несовершеннолетними до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в том числе:					
ст. 116 УК РФ	9	5		4	-80%
ст. 158, ст. 139 УК РФ	7	2		5	
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	15	10	-33,3%	20	+128,6%
Количество преступлений, совершенных на улице	23	21	+34,8%	39	+143,8%
Количество преступлений, совершенных в общественных местах	44	49	+11,4%	49	113,0%
Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	73	55	-24,7%	40	+37,9
Количество преступлений, совершенных в быту	36	12	-66,7%	14	+100,0%
Количество преступлений, совершенных повторно	93	104	+11,8%	72	+16,1%

На наркологическом учете в КГБУЗ «Большемуртинская РБ» состоит 440 чел., в том числе:

10 чел., употребляющих психо-активные вещества, из них 2 несовершеннолетних;

430 чел., употребляющих спиртные напитки, из них 0 несовершеннолетних.

В целях предупреждения преступлений принимаются следующие меры.

Ежемесячно проводится анализ причин и условий совершения преступления на улицах и общественных местах на территории района.

Ежедневно УУП ставятся, ставятся конкретные задачи, направленные на профилактику, выявление и раскрытие преступлений по «горячим следам».

На регулярной основе ежедневно патрулируются улицы, места с массовым скоплением людей, автовокзал, рынок, а также места и улицы, где совершается наибольшее количество преступлений, с корректировкой на время совершения преступлений, а именно с 16 часов до 19 часов и с 20 часов до 22.00 часов с целью не допущения преступлений на улицах и в общественных местах.

Ведется усиленная работа по выявлению и пресечению преступлений в сфере незаконного оборота этилового спирта и спиртосодержащей жидкости. Сотрудниками ОУУП ОП №2 в Большемуртинском районе за январь-август 2015 года проведено 69 рейдовых мероприятий по выявлению лиц, занимающихся незаконной реализацией спиртосодержащей жидкостью. В результате

контрольных покупок было выявлено 16 административных правонарушений, предусмотренных ст. 14.2 КоАП РФ (АППГ-17).

В ходе патрулирования улиц, мест с массовым скоплением людей выявлено 29 правонарушений антиалкогольного законодательства, (АППГ-174).

С целью не допущения роста преступлений, совершаемых в быту, проводятся отработки административных участков с целью выявления лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, наркоманов, неработающих, ведущих антиобщественный образ жизни, потенциально опасных лиц, склонных к совершению преступлений для последующей постановки их на профилактический учет и проведения с ними профилактической работы.

В ходе проведения мероприятий осуществляется тщательная отработка лиц, состоящих на профилактических учетах с проверкой их по месту проживания, опрос соседей по характеристике проверяемого, выяснение образа жизни, источника средств существования. При проведении мероприятий к профилактируемым лицам, принимаются меры предупредительного воздействия направленные на нейтрализацию криминогенных факторов, уже действующих в обществе, и меры принуждения.

2.2. Основная цель, задачи и сроки выполнения Программы, целевые индикаторы.

Заказчиком-координатором Программы является администрация Большемуртинского района.

Цель Программы:

Снижение количества правонарушений и преступлений, совершаемых на территории муниципального района, обеспечение безопасности граждан в муниципальном районе.

Задачи Программы:

Задача 1. Профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах, вовлечение общественности в мероприятия по предупреждению правонарушений.

Задача 2. Социально-психологическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, безработных граждан и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Задача 3. Профилактика распространения наркомании, злоупотребления иных психо-активных веществ.

Целевые индикаторы, позволяющие измерить достижение цели, указаны в приложении № 1 Программы.

Выбор мероприятий Программы обусловлен целями и задачами, которые призвана решить Подпрограмма, данными анализа сложившейся на территории района ситуации в сфере профилактике правонарушений.

2.3. Механизм реализации Программы

Координацию реализацию Программы осуществляет администрация Большемуртинского района. Соисполнители Программы реализуют мероприятия профилактической направленности, указанные в приложении № 2 Программы.

2.4. Управление подпрограммой и контроль за ходом её выполнения

Контроль за ходом реализации Программы осуществляют администрация Большемуртинского района.

2.5. Оценка социально-экономической эффективности от реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить достижение целевых результатов указанных в приложении № 1.

Административный риск реализации Программы представляет собой неэффективное управление Программой, которое может привести к невыполнению цели и задач Программы, обусловленному:

срывом мероприятий и недостижением целевых показателей;
неэффективным использованием ресурсов.

Способами ограничения административного риска являются:
усиление контроля за ходом выполнения мероприятий и совершенствование механизма текущего управления реализацией Программы;
своевременная корректировка мероприятий Программы.

2.6. Мероприятия Программы

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к Программе.

2.7. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение программы) с указанием источников финансирования

Мероприятия Программы реализуются без финансирования.

Приложение № 1
к Программе
«Профилактика
правонарушений»

Перечень целевых индикаторов Программы «Профилактика правонарушений»

№ п/п	Целевые индикаторы	Единица измерения	Источник информации	2016	2017	2018
Цель Программы:						
Снижение количества правонарушений и преступлений, совершаемых на территории муниципального района, обеспечение безопасности граждан в муниципальном районе						
Задача 1. Профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах, вовлечение общественности в мероприятия по предупреждению правонарушений						
1.1	Количество зарегистрированных на территории района преступлений, из них: тяжких и особо тяжких, против личности, на бытовой почве, уличных	Ед.	Ведомственная отчетность	225	220	215
1.2	Количество повторных случаев совершения преступлений	Ед.	Ведомственная отчетность	72	70	67
Задача 2. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи						
2.1	Количество правонарушений и преступлений, совершённых несовершеннолетними	Ед.	Ведомственная отчетность	10	9	8
2.2	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	Ед.	Ведомственная отчетность	10	9	8
3.3	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	Ед.	Ведомственная отчетность	18	15	12
Задача 3. Профилактика распространения наркомании, злоупотребления иных психо-активных веществ						
3.1	Сохранение доли несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 8 до 19 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанных категорий лиц	%	Ведомственная отчетность	60	60	60

Приложение № 2
к Программе «Профилактика правонарушений»

Перечень мероприятий Программы «Профилактика правонарушений»

№ п/п	Мероприятия	Периодичность	Ответственный исполнитель
Цель программы:			
Снижение количества правонарушений и преступлений, совершаемых на территории муниципального района, обеспечение безопасности граждан в муниципальном районе			
Задача 1. Профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах, вовлечение общественности в мероприятия по предупреждению правонарушений			
1.1	Распространение среди населения памяток (листочков) о порядке действия при совершении в отношении них правонарушений	В течение года	ОП № 2
1.2	Выявление и постановка на профилактические учеты лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, ведущих антиобщественный образ жизни, семейных скандалистов, не имеющих постоянного места жительства	В течение года	ОП № 2 УСЗН РУО
1.3	Содействие безработным гражданам и гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, в поисках подходящей работы	В течение года	ЦЗН
1.4	Организация сбора гуманитарной помощи для лиц, находящихся в социально опасном положении, в том числе для лиц, освободившихся из мест лишения свободы	В течение года	УСЗН
1.5	Помощь в развитии домашнего подсобного хозяйства, выделение (вспашка) земли для посадки, сельскохозяйственных животных, семян и т. д.	Апрель-май	УСЗН
1.6	Проведение межведомственной акции «Помоги пойти учиться»	Август-октябрь	Субъекты профилактики района
1.7	Оказание государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда	В течение года	ЦЗН
1.8	Организация адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, изучение потребностей в специалистах предприятий для внутрирайонного переезда	В течение года	ЦЗН
1.9	Отчеты участковых уполномоченных полиции перед населением административных участков, коллективами предприятий, учреждений, организаций	1 раз в год	ОП № 2
1.10	Проведение рейдов на улицах и других общественных местах, проверка чердачных и подвальных помещений, пустующих строений, недостроенных объектов	В течение года	ОП № 2 Субъекты профилактики района
1.11	Проведение акций "Разрешите представиться", "Здравствуйте, я Ваш участковый"	В течение года	ОП № 2
Задача 2. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи			
2.1	Проведение семинара для специалистов системы профилактики по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Октябрь	Администрация района
2.2	«Родительский патруль»	Выходные	РУО

		дни	ОП № 2
2.3	Незамедлительное информирование соответствующих органов о выявленных нарушениях прав и свобод несовершеннолетних, выявлении обстоятельств, вызывающих угрозу для жизни и здоровья ребенка	В течение года	Субъекты профилактики района
2.4	Консультативный прием несовершеннолетних, их родителей/законных представителей	В течение года	Субъекты профилактики района
2.5	Разработка и издание буклетов для подростков и родителей: «Профилактика жестокого обращения с детьми»	Ноябрь, Апрель	РУО
2.6	Организация работы «Телефона доверия» для детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	В течение года	УСЗН
2.7	Информирование о рождении детей в семьях социального риска	В течение года	ЦРБ
2.8	Межведомственная акция «Остановим насилие против детей»	Апрель-май	Субъекты профилактики района
2.9	Совещание со специалистами субъектов системы профилактики, по вопросам раннего выявления детей «группы риска», пропаганде семейного устройства детей	Март	Администрация района
2.10	Проведение обучающего тренинга для общественных инспекторов ОУ «Эффективные методики психологического воздействия при работе с семьей в случае выявления насилия или жестокого обращения с ребенком»	Сентябрь	РУО
2.11	Организация и проведение районного родительского собрания	Ноябрь	Администрация района
2.12	Привлечение несовершеннолетних к деятельности муниципальных штабов краевых флагаманских программ	В течение года	Администрация района
2.13	Организация совместного досуга родителей и детей	В течение года	РУО УСЗН
2.14	Проведение летней профориентационной акции для молодежи «Большая перемена»	Июнь-август	ЦЗН
2.15	Организация деятельности клубов, спортивных секций, спортзалов, кружков, работающих на бесплатной основе для населения Большемуртинского района		
2.16	Организация деятельности физкультурно-оздоровительных, военно-патриотических, туристических клубов при ОУ и сельских клубах	В течение года	РУО ОКиК
Задача 3. Профилактика распространения наркомании, злоупотребления иных психо-активных веществ			
3.1	Диагностика учащихся по выявлению их склонностей к вредным привычкам	Май	РУО ЦРБ
3.2	Проведение профилактических мероприятий, акций, направленных на формирование активной жизненной позиции, профилактику асоциального поведения несовершеннолетних	В течение года	Субъекты профилактики района
3.3	Проведение семинаров, бесед по организации здорового образа жизни, профилактике вредных привычек, просмотр видеофильмов, организация массовых оздоровительных мероприятий	В течение года	ОКиК
3.4	Проведение лекций, бесед по профилактике наркомании, правонарушений среди несовершеннолетних	В течение года	ЦРБ ОКиК

3.5	Проведение встреч несовершеннолетних с сотрудниками правоохранительных органов	Сентябрь-май	ОП №2
3.6	Содействие лицам, осужденным к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера, не связанным с лишением свободы в прохождении курса лечения от алкогольной (наркотической) зависимости	В течение года	УСЗН ЦРБ
3.7	Беседы, информационно-познавательные часы, книжные выставки о проблеме наркомании «Твоя личная НЕ-зависимость»	В течение года	РУО
3.8	Устные журналы, агитационные акции, спортивно-познавательные программы, агитбригады, слайд-презентации, конкурсно-игровые программы о здоровом образе жизни «Тропинками здоровья»	В течение года	ОКиК
3.9	Межведомственная акция «Профилактика употребления ПАВ»	Май - август	Субъекты профилактики района
3.10	Организация рейдов по торговым точкам, по выявлению фактов незаконной продажи алкогольной продукции и пива несовершеннолетним	Июнь-август	ОП №2
3.11	Выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в сферу употребления психоактивных средств, применение к ним мер воздействия, предусмотренных законодательством	В течение года	ОП №2
3.12	Международный день отказа от курения. Акция: «Один день без сигарет»	18 ноября	ОКиК
3.13	Конкурс рисунков, плакатов, буклетов на тему профилактики наркомании алкоголизма	Февраль	Администрация района
3.14	Цикл материалов в СМИ о вреде наркомании, алкоголизма и табакокурения	Декабрь-апрель	ЦРБ
3.15	Родительские собрания: «Агрессия, ее причины и последствия», «Поощрение и наказание детей в семье», " О родительском авторитете», «Как уберечь подростка от насилия», «Как помочь подростку приобрести уверенность в себе», «Как научиться быть ответственным за свои поступки и поведения детей и взрослых», «Жестокость в отношении детей – опасность для общества»	В течение года	РУО
3.16	Проверка мест массового скопления молодежи в целях установления и привлечения к ответственности лиц, сбывающих несовершеннолетним наркотические, психотропные средства и спиртосодержащие напитки, выявление подростков их потребляющих	Праздничные и выходные дни	ОП №2